

COMUNE DI QUATTRO CASTELLA

Provincia di Reggio Emilia

Relazione dell'Organo di revisione sulla proposta di

***Bilancio di previsione
per l'esercizio finanziario
2010***

e dei documenti allegati

Il Revisore Unico

PAGLIA DOTT. MARIA

COMUNE DI QUATTRO CASTELLA

✍ \ SOMMARIO

Pag.

Sommario

<i>Indice delle tabelle</i>	<i>4</i>
<i>Parere sul bilancio di previsione per l'esercizio 2010 e relativi allegati</i>	<i>7</i>
<i>Analisi delle varie parti del bilancio</i>	<i>10</i>
Parte corrente	10
Le entrate	10
Titolo I: entrate tributarie.....	10
Titolo II: trasferimenti correnti dello Stato, Regioni e altri	11
Titolo III: entrate extratributarie.....	12
Le uscite.....	14
Parte investimenti	15
<i>Bilancio pluriennale 2010-2012.....</i>	<i>17</i>
<i>Relazione previsionale e programmatica.....</i>	<i>19</i>
<i>Programmazione del fabbisogno del personale.....</i>	<i>20</i>
<i>Considerazioni finali</i>	<i>20</i>
<i>Patto di stabilità.....</i>	<i>20</i>

^ INDICE DELLE TABELLE	Pag.
<i>Tabella 1. Pareggio finanziario.....</i>	<i>8</i>
<i>Tabella 2. Trend storico del pareggio finanziario</i>	<i>8</i>
<i>Tabella 3. Riscossioni e pagamenti.....</i>	<i>9</i>
<i>Tabella 4. Entrate a destinazione specifica e relative spese.....</i>	<i>9</i>
<i>Tabella 5. Le entrate di parte corrente.....</i>	<i>10</i>
<i>Tabella 6. Trasferimenti dello Stato.....</i>	<i>12</i>
<i>Tabella 7. Altri trasferimenti.....</i>	<i>12</i>
<i>Tabella 8. Entrate extratributarie</i>	<i>12</i>
<i>Tabella 9. Destinazione sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada.....</i>	<i>13</i>
<i>Tabella 10. Spese correnti secondo la natura economica.....</i>	<i>14</i>
<i>Tabella 11. Andamento storico degli investimenti</i>	<i>15</i>
<i>Tabella 12. Fonti di finanziamento.....</i>	<i>15</i>
<i>Tabella 13. Bilancio pluriennale 2010-2012</i>	<i>17</i>
<i>Patto di stabilità</i>	<i>21</i>

✓ \ APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE

La sottoscritta, Dott. Maria Paglia, nominata Revisore Unico del Comune di Quattro Castella con delibera n. 74 in data 18/09/2009;

premessato che

- in data 7/01/2010 ha ricevuto dal Dott. Andrea Tagliavini, Sindaco del Comune di Quattro Castella, la proposta di bilancio di previsione 2010, approvata dalla Giunta Comunale in data 30/12/2009 con delibera n. 138, corredata dai seguenti allegati:
 - la relazione previsionale e programmatica;
 - il bilancio pluriennale 2010-2012;
 - il rendiconto per l'esercizio 2008;
 - la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale dell'Ente (D.M. 24/09/2009 pubblicato sulla G.U. n. 238 del 13/10/2009);
 - la proposta di delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziarie e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - la proposta di delibera per il programma triennale dei lavori pubblici di cui alla Legge 11.02.1994 n. 109 e successive modificazioni e l'elenco annuale dei lavori riferito all'anno 2010;
 - le delibere e le proposte di delibera con le quali sono determinati per l'esercizio 2010:
 - le tariffe per i servizi pubblici;
 - i tassi di copertura in percentuale dei costi di gestione dei servizi a domanda individuale;(per le aliquote dell'imposta comunale sugli immobili e le relative detrazioni, nonché per le aliquote dell'addizionale IRPEF non vi sono modifiche rispetto al 2009)
 - le risultanze dei rendiconti per l'esercizio 2008 di Enìa, Piacenza Infrastrutture, Agac Infrastrutture, ACT e Matilde di Canossa SpA;

in data 20/01/2010 il Revisore Unico redige la presente relazione;

rilevato che

- nel suo operato l'Amministrazione si è uniformata allo statuto ed al regolamento di contabilità, in coerenza alle disposizioni di cui al nuovo ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali;

visti

- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il DPR 31.01.1996, n. 194;

il Revisore unico redige

l'allegata relazione, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale, quale parere sulla proposta di bilancio di previsione del Comune di Quattro Castella per l'esercizio finanziario 2010 e dei documenti allegati.

Quattro Castella, lì 20 gennaio 2010

Il Revisore unico

PAGLIA DOTT. MARIA

IL REVISORE UNICO

esaminata la proposta di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2010 ed i documenti allegati, approvati dalla Giunta Comunale in data 30/12/2009 con delibera numero 138

attesta

- che il bilancio è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici, nonché dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;
- che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale e pluriennale sono conformi ai modelli approvati con D.P.R. 31.01.1996 n. 194;
- che la relazione previsionale e programmatica è stata redatta nell'osservanza dello schema di cui al D.P.R. 03.08.1998 n. 326;
- che al bilancio sono allegati:
 - 1) la relazione previsionale e programmatica;
 - 2) il bilancio pluriennale 2010-2012;
 - 3) il rendiconto per l'esercizio 2008;
 - 4) la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;
 - 5) la proposta di delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziarie e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - 6) il programma triennale dei lavori pubblici di cui alla Legge 11.02.1994 n. 109 e successive modificazioni e l'elenco annuale dei lavori riferito all'anno 2010;
 - 7) le delibere e le proposte di delibera con le quali sono determinati per l'esercizio 2010:
 - o le tariffe per i servizi pubblici;
 - o i tassi di copertura in percentuale dei costi di gestione dei servizi a domanda individuale;
 - L'art. 1 comma 7 del D.L. 83/ e l'art. 77 bis comma 30 del D.L. 112/2008 hanno sospeso la facoltà di aumento dei tributi e delle addizionali comunali e pertanto le aliquote dell'imposta comunale sugli immobili e le relative detrazioni, nonché per le aliquote dell'addizionale IRPEF sono invariate rispetto all'esercizio 2009.
 - 8) le risultanze dei rendiconti per l'esercizio 2008 di Enìa, Piacenza Infrastrutture,

Agac Infrastrutture, ACT e Matilde di Canossa SpA;

prende atto

- che il Responsabile del Servizio finanziario ha attestato nella delibera di Giunta numero 138 del 30/12/2009 la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del 4° comma, de ll'art. 153, del D.Lgs. 267/2000;
- che le somme riportate nelle tabelle che seguono alla voce "Assestato 2009" sono quelle risultanti dalla situazione dei conti alla data di approvazione della proposta di bilancio da parte della Giunta Comunale;

- rileva

- che il pareggio finanziario è così previsto:

Entrate	Importo	Spese	Importo
Avanzo amm.ne in c/comp.		Totale spese correnti	9.228.716,00
Totale entrate tributarie	3.452.020,00	Totale spese c/capitale	1.750.000,00
Totale contributi e trasferim.	2.724.688,00	Rimborso di prestiti	1.269.284,00
Totale entrate extra tributarie	3.321.292,00		
Totale trasferimenti e alienaz.	2.750.000,00		
Entrate da prestiti			
Totale	12.248.000,00	Totale	12.248.000,00

tabella 1 - Pareggio finanziario

- che il trend storico del pareggio finanziario è così previsto

Entrate	Cons. 2007	Cons. 2008	Assest. 2009	Prevent. 2010
Avanzo amm.ne in c/comp.	357.563,89	342.286,83	277.115,69	-
Totale entrate tributarie	4.093.591,88	3.376.340,50	3.460.532,82	3.452.020,00
Totale contributi e trasferim.	1.653.304,98	2.600.546,44	2.969.338,50	2.724.688,00
Totale entrate extra tributarie	2.902.151,49	3.093.595,19	3.342.088,99	3.321.292,00
Totale trasferimenti e alienaz.	6.990.268,61	6.850.199,75	3.846.206,00	2.750.000,00
Entrate da prestiti	300.000,00	3.300.000,00	-	-
Totale	16.296.880,85	19.562.968,71	13.895.282,00	12.248.000,00
Spese	Cons. 2007	Cons. 2008	Assest. 2009	Prevent. 2010
Totale spese correnti	8.427.289,87	8.861.392,83	9.802.334,00	9.228.716,00
Conto capitale	7.152.604,49	9.944.150,07	3.612.206,00	1.750.000,00
Rimborso di prestiti	431.833,68	462.967,12	480.742,00	1.269.284,00
Totale	16.011.728,04	19.268.510,02	13.895.282,00	12.248.000,00

Tabella 2. Trend storico del pareggio finanziario

- che l'equilibrio economico finanziario è così previsto:

Descrizione	Cons. 2007	Cons. 2008	Assest. 2009	Prevent. 2010
Entrate tit. I-II-III	8.649.048,35	9.070.482,13	9.771.960,31	9.498.000,00
Spese correnti	8.427.289,87	8.861.392,83	9.802.334,00	9.228.716,00
Differenza	221.758,48	209.089,30	30.373,69	269.284,00
Quota capitale amm.to mutui	431.833,68	462.967,12	480.742,00	1.269.284,00
Differenza	210.075,20	253.877,82	511.115,69	1.000.000,00

Tabella 3. Riscossioni e pagamenti

- che il pareggio finanziario per l'esercizio 2010 è previsto come segue

COMPOSIZIONE DELL'EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
ENTRATE	2010	% SUL TOTALE
Tributarie	3.452.020,00	32,88
Per trasferimenti	2.724.688,00	25,96
Extratributarie	3.321.292,00	31,64
Permessi a costruire (ex oo.uu.) accertati tra le entrate in conto capitale destinati a spese correnti	230.000,00	2,19
Avanzo di amministrazione applicato a spese correnti	0	0
Altre entrate che finanziano la parte corrente del bilancio (*)	770.000,00	7,33
TOTALE	10.498.000,00	100,00
SPESE	2010	% SUL TOTALE
Spese correnti	9.228.716,00	87,91
Quota capitale mutui	1.269.284,00	12,09
TOTALE	10.498.000,00	100,00

Nell'anno 2010 vengono utilizzati in parte corrente oneri di urbanizzazione per euro 230.000,00 destinati al mantenimento dell'equilibrio di cui sopra, nei limiti del 50% degli oneri complessivi, come consentito dalla Legge finanziaria 2008, che rappresentano il 35,38% del totale previsto pari a Euro 650.000.

Sono stati destinati inoltre Euro 770.000 provenienti da alienazioni patrimoniali – nello specifico di azioni di Enìa s.p.a. al rimborso del prestito flessibile della Cassa Depositi e prestiti.

Pertanto la differenza di Euro 1.000.000 è finanziata da Euro 230.000 di oneri di urbanizzazione destinati in parte corrente e da 770.000 di alienazioni patrimoniali destinati a rimborso prestiti.

- che l'equilibrio delle entrate a destinazione specifica o vincolata, ma non correlate a interventi specifici, è così previsto:

Natura	Entrate previste	Spese previste
Sanzioni amm.ve violazi. Codice Strada	133.000,00	133.000,00

Tabella 4. Entrate a destinazione specifica e relative spese

Il vincolo in realtà è relativo alla destinazione di almeno il 50% dell'entrata, cioè ad Euro 66.500,00.

X\ ANALISI DELLE VARIE PARTI DEL BILANCIO

X\ \ PARTE CORRENTE

X\ \ \ LE ENTRATE

Descrizione	Cons. 2007	Cons. 2008	Assest. 2009	Prevent. 2010
Imposte	4.029.851,72	3.313.185,34	3.398.132,82	3.388.620,00
Tasse	56.548,92	56.030,01	54.400,00	55.000,00
Altri tributi	7.191,24	7.125,15	8.000,00	8.400,00
Totale entrate tributarie	4.093.591,88	3.376.340,50	3.460.532,82	3.452.020,00
Contributi e trasf. Stato	1.154.658,32	2.153.392,44	2.083.600,00	1.997.984,00
Contributi e trasf. Regione	297.451,95	260.093,39	354.609,00	392.305,00
Altri trasferimenti correnti	201.194,71	187.060,61	531.129,50	334.399,00
Totale contributi e trasferim.	1.653.304,98	2.600.546,44	2.969.338,50	2.724.688,00
Proventi dei servizi pubblici	1.952.949,11	2.035.928,70	2.097.123,00	2.068.160,00
Proventi dei beni dell'Ente	154.024,26	172.166,77	183.006,00	236.045,00
Interessi su anticipaz. e crediti	41.858,72	30.317,71	21.018,99	11.720,00
Utili az.de spec.partecip., dividendi	181.898,08	160.984,82	281.695,00	223.000,00
Proventi diversi	571.421,32	694.197,19	759.246,00	782.367,00
Totale entrate extra tributarie	2.902.151,49	3.093.595,19	3.342.088,99	3.321.292,00
Totale entrate correnti	8.649.048,35	9.070.482,13	9.771.960,31	9.498.000,00

Tabella 5. Le entrate di parte corrente

TITOLO I: ENTRATE TRIBUTARIE

- Ici: a fronte di un accertamento definitivo 2008 di € 1.782.593,51 dei quali 36.132,12 di recupero evasione, e di un accertamento assestato 2009 complessivo di 1.809.799, l'Ente rileva una previsione di entrata rispettivamente di € 1.809.800, sostanzialmente identica alla previsione 2009, ciò tenendo conto:
 - Che la previsione 2010 è stata formulata con le medesime aliquote dell'anno precedente e cioè l'aliquota ordinaria al 6,5 per mille e aliquota del 7 per mille per le abitazioni sfitte;
 - Che già dal 2008 non è più dovuta all'Ente l'ici sulla abitazione principale;
 - Che il Comune intende proseguire l'attività di accertamento per il recupero di evasione dell'imposta in particolare sulle abitazioni principali, sulle aree fabbricabili, sui fabbricati ex rurali e sulla congruità dei classamenti.
- Addizionale Irpef: al titolo I è prevista l'addizionale irpef per euro 1.153.420 relativa al 2010, a fronte di una previsione definitiva 2009 di Euro 1.180.800. La previsione tiene conto degli importi calcolati sulla base della stima del Ministero per

l'anno 2006, dei dati stimati per il 2008 sulla base degli incassi pervenuti e della situazione economica e finanziaria generale che non solo non consente di prevedere aumenti di base imponibile, ma addirittura possibili diminuzioni sia per l'aumento del ricorso agli ammortizzatori sociali, che della disoccupazione, che dei redditi conseguiti da imprenditori e lavoratori autonomi.

□ Conguagli addizionale irpef: Il conguaglio è stato previsto in Euro 37.000, calcolato all'aliquota dello 0,6% sulla differenza tra 183.500.000 (presunto imponibile 2008 alla luce anche degli incassi in corso) e la base imponibile 2006, calcolata dal Ministero.

□ Imposta comunale sulla pubblicità: l'Ente, non avvalendosi della facoltà di cui all'art. 62 del DLgs n. 446/1997, ha mantenuto l'imposta sulla pubblicità e il gettito, stimato sulla base delle tariffe deliberate ai sensi del D.Lgs. n. 507/1993 e successive modificazioni, previsto per il 2009 in € 48.000,00, è stato stimato in € 50.400,00.

□ Oneri concessori per attività edilizie: Gli oneri sono inseriti al titolo IV dell'entrata, ma anche per l'anno 2010 una quota sarà utilizzata per il finanziamento di spese correnti relative alle manutenzioni ordinarie. Su una previsione totale di euro 650.000,00 che verrà commentata in sede di analisi delle entrate del titolo IV, una quota pari al 35,38% - cioè 230.000,00 Euro – verrà destinata appunto al finanziamento della parte corrente.

5.1.1.1. TITOLO II: TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, REGIONI E ALTRI

□ Trasferimenti dello Stato: Le previsioni relative ai diversi trasferimenti statali che compongono il contributo ordinario sono dettagliate nella Relazione Tecnica; l'importo iscritto a bilancio di previsione 2010 per trasferimento dovuto alla soppressione dell'ICI sull'abitazione principale corrisponde a quanto certificato dal Comune relativamente al minore introito dell'esercizio 2008 ed è pari ad Euro 810.201,00. Lo Stato sino ad oggi ha erogato ai Comuni, sulla base delle proprie disponibilità, somme inferiori a quelle certificate dagli Enti, ma la legge finanziaria 2010 ha stanziato le risorse per la copertura dei rimborsi agli enti delle somme mancanti sul bilancio 2009 ed in parte sul bilancio 2008. Poiché il Comune ha sempre iscritto a bilancio la somma certificata, come previsto peraltro dalla normativa vigente, tali importi risultano iscritti a residuo.

Descrizione	Cons. 2008	Assest. 2009	Prevent. 2010
Trasferimenti statali diversi	1.270.239,53	1.240.571,00	1.154.955,00
Introiti ICI prima abitazione	810.201,00	810.201,00	810.201,00
Servizio mensa insegnanti	2.720,65	2.028,00	2.028,00
Rimb. Iva servizi esternalizzati	42.386,36	30.800,00	30.800,00
Trasf. Statale quota 5per mille IRPEF	27.844,90		
Totale trasferimenti	2.153.392,44	2.083.600,00	1.997.984,00

Tabella 6. Trasferimenti dello Stato

□ Trasferimenti Regionali e da altri enti del settore pubblico: Trattasi principalmente di trasferimenti per funzioni socio assistenziali. Si riporta nella tabella che segue l'elencazione degli altri trasferimenti.

Descrizione	Cons. 2007	Cons. 2008	Assestato 2009	Previsione 2010
Contributi e trasf. Regione	297.450,95	260.093,39	354.609,00	392.305,00
Altri trasferimenti correnti	201.194,71	187.060,61	531.129,50	334.399,00
Totale trasferimenti	498.645,66	447.154,00	885.738,50	726.704,00

Tabella 7. Altri trasferimenti

5.1.1.2. TITOLO III: ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Descrizione	Cons. 2007	Cons. 2008	Assestato 2009	Previsione 2010
Proventi dei servizi pubblici	1.952.949,11	2.035.928,70	2.097.123,00	2.068.160,00
Proventi dei beni dell'Ente	154.024,26	172.166,77	183.006,00	236.045,00
Interessi su anticipaz. e crediti	41.858,72	30.317,71	21.018,99	11.720,00
Utili az.de spec.partecip., dividendi	181.898,08	160.984,82	281.695,00	223.000,00
Proventi diversi	571.421,32	694.197,19	759.246,00	782.367,00
Totale entrate extra tributarie	2.902.151,49	3.093.595,19	3.342.088,99	3.321.292,00

Tabella 8. Entrate extratributarie

□ Proventi servizi pubblici: si riferiscono principalmente ai servizi a domanda individuale ed alla farmacia comunale. Le uniche variazioni intervenute riguardano, con riferimento al servizio asili nido – spazio bimbi, l'istituzione (con decorrenza dal mese di settembre 2010) di una nuova fascia ISEE per i redditi superiori a 25.000 Euro. Per gli altri servizi le tariffe hanno subito solo adeguamenti istat. Non vi sono pertanto particolari variazioni nelle previsioni di bilancio.

□ Proventi dei beni dell'ente: La previsione deriva da una conferma degli introiti già verificatisi nell'esercizio 2009 e dalla rilevazione delle entrate derivanti dalla gestione degli impianti fotovoltaici, impianti tuttora in esecuzione (Euro 45.000).

❑ Interessi attivi: La riduzione dei tassi di interesse e della liquidità, dovuta quest'ultima all'accelerazione impressa ai pagamenti verso fornitori, determinano un forte calo degli interessi attivi da prevedere.

❑ Utili da aziende partecipate e dividendi: Si è tenuto conto della riduzione del dividendo percepito da Enia sulla base di quanto comunicato dalla stessa partecipata, mentre è prevista la distribuzione di un dividendo straordinario da parte della partecipata AGAC IFRASTRUTTURE.

❑ Proventi diversi: Non vi sono particolari variazioni rispetto alle previsioni 2009

❑ Sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada: tale voce ammonta a € 133.000,00, incassate per nostro conto dall'Unione dei Comuni di Albinea – Quattro Castella – Vezzano sul Crostolo. Il provento previsto deve essere destinato per almeno il 50% agli interventi di spesa per le finalità di cui all'art. 208, comma 4, del Codice della strada, come modificato dall'art. 53, comma 20, della legge 23 dicembre 2000, n. 388. La destinazione di 66.500,00 euro alle finalità descritte è agevolmente evidenziato dall'impegno delle spese previste per il settore come descritto nella tabella che segue:

Descrizione spese	Importi	finalità art. 208
Acquisto di beni e servizi - Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	27.920,00	11.500,00
Prestazioni di beni e servizi - Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	181.500,00	50.000,00
Prestazioni di servizi - Illuminazione pubblica e servizi connessi	220.000,00	5.000,00
Totale	429.420,00	66.500,00

Tabella 9. Destinazione sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada

Pertanto il loro impiego è conforme al dettato legislativo.

❑ Relativamente al Titolo nel suo complesso, si ritiene attendibile la previsione di entrata anche in base all'andamento storico.

X LE USCITE

Le spese correnti vengono riepilogate secondo la natura economica.

Descrizione	Cons. 2007	Cons. 2008	Assestato 2009	Previsione 2010
Personale	2.657.138,14	2.854.352,19	2.888.344,44	2.608.619,00
Acquisto di beni materie prime	1.038.606,17	1.044.584,86	1.111.207,50	1.025.292,00
Prestazioni di servizi	3.178.216,20	3.385.227,53	3.725.618,50	3.532.977,00
Utilizzi beni di terzi	32.881,35	33.067,02	46.941,00	69.100,00
Trasferimenti	861.285,20	851.409,62	1.353.785,00	1.494.596,00
Interessi passivi e oneri fin.	434.422,21	494.455,78	328.571,00	273.080,00
Imposte e tasse	201.204,60	181.159,81	203.450,17	181.616,00
Oneri straord. gestione corr.	23.536,00	17.136,02	36.945,00	12.136,00
Ammortamenti di esercizio	-	-	-	-
Fondo svalut. Crediti	-	-	103.193,19	-
Fondo di riserva	-	-	4.278,20	31.300,00
Totale spese correnti	8.427.289,87	8.861.392,83	9.802.334,00	9.228.716,00

Tabella 10. Spese correnti secondo la natura economica

Il Revisore ritiene che in base al trend storico le previsioni siano attendibili.

Si segnala quanto segue:

- ❑ Spesa per il personale dipendente: la spesa per il personale dipendente è prevista in € 2.608.619,00 e rappresenta il 28,27% per cento della spesa corrente. La previsione 2010 è inferiore ai valori rilevati in sede di assestamento dell'esercizio 2009, anche per effetto del trasferimento dei dipendenti all'Unione. Ai fini del rispetto del comma 557 della L. 296/2006 e successive modificazioni, occorrerà però tenere conto anche delle spese di personale a carico del Comune per dipendenti trasferiti in forza all'Unione dei Comuni di Albinea –Quattro Castella – Vezzano sul Crostolo.
- ❑ Prestazioni di servizi: il minore importo rispetto all'assestato 2009 è dovuto al contenimento della spesa che l'Ente ha posto in essere per mantenere gli equilibri di bilancio, pur rispettando la necessità di salvaguardare i servizi.
- ❑ Trasferimenti: l'incremento rispetto all'assestato 2009 è dovuto ai trasferimenti per i servizi passati all'Unione.
- ❑ Interessi passivi: La diminuzione della spesa per interessi passivi è dovuta alla riduzione dei tassi di interesse.
- ❑ Ammortamenti di esercizio: l'Ente, avendone facoltà, non ha previsto,

nell'apposito intervento di ciascun servizio, la spesa per quota di ammortamento annuale dei beni patrimoniali.

Il fondo di riserva è previsto nei limiti imposti dall'art. 166 del TUEL (fra lo 0,30 ed il 2% del totale delle spese correnti).

X \ PARTE INVESTIMENTI

L'andamento storico degli investimenti risulta essere il seguente:

Funzione	Cons. 2007	Cons. 2008	Assestato 2009	Previsione 2010
Amministrazione, gestione e contr.	2.602.056,71	1.632.490,15	2.535.406,00	347.000,00
Giustizia				
Polizia locale	25.800,00	86.000,00	23.300,00	12.800,00
Istruzione pubblica	3.242.073,27	7.315.161,94	81.400,00	160.000,00
Cultura e beni culturali	25.066,86	19.930,41	20.700,00	15.000,00
Sport e ricreativo	27.358,91	30.084,80	40.000,00	15.000,00
Turismo				
Viabilità e trasporti	801.063,82	581.797,13	439.400,00	663.400,00
Territorio e ambiente	381.508,41	206.900,04	413.000,00	360.000,00
Settore sociale	47.676,51	71.785,60	59.000,00	176.800,00
Sviluppo economico				
Servizi produttivi				
Totale	7.152.604,49	9.944.150,07	3.612.206,00	1.750.000,00

Tabella 11. Andamento storico degli investimenti

ed il loro finanziamento viene così previsto:

Descrizione	Previsione 2010
Concessioni edilizie	420.000,00
Alienazioni beni patrimoniali	308.334,00
Avanzo economico	
Avanzo applicato	
Varie	
Totale mezzi propri	728.334,00
Mutui - BOC	
Contributi statali	1.666,00
Contributi regionali	20.000,00
Altri	1.000.000,00
Totale mezzi di terzi	1.021.666,00
Totale fonti di finanziamento	1.750.000,00

Tabella 12. Fonti di finanziamento

Il Revisore rileva che le fonti di finanziamento sono compatibili con gli investimenti.

Si rileva inoltre che a fronte di una previsione di introiti derivanti da oneri concessori per € 650.000,00, quanto a € 420.000,00 sono utilizzati per il finanziamento degli investimenti e quanto a € 230.000,00, sono utilizzati per il finanziamento della parte corrente, così come già specificato a commento del titolo I dell'entrata.

Si evidenzia che le previsioni di entrata per i permessi a costruire sono in sensibile riduzione per quanto riguarda il loro importo complessivo, mentre per quanto riguarda la parte destinata alle manutenzioni ordinarie, si mantiene il trend dell'anno precedente;

Le previsioni sono state effettuate alla luce dei piani che dovrebbero trovare attuazione nel corso dell'anno 2010.

Si rileva che per il 2010 non è prevista l'accensione di prestiti, mentre, come si vedrà nel pluriennale, è prevista invece una riduzione del prestito flessibile per Euro 770.000,00 attivato per la realizzazione dei due insediamenti scolastici di Montecavolo e di Puianello.

X BILANCIO PLURIENNALE 2010-2012

Il bilancio pluriennale 2010-2012 si può così sintetizzare:

Entrate	Prev. 2010	Prev. 2011	Prev. 2012
Avanzo Amm.ne in c/comp.	0,00	0,00	0,00
Tributarie	3.452.020,00	3.536.090,00	3.555.690,00
Contributi e trasferimenti	2.724.688,00	2.620.064,00	2.599.488,00
Extratributarie	3.321.292,00	3.401.846,00	3.442.822,00
Totale Entrate Correnti	9.498.000,00	9.558.000,00	9.598.000,00
Alienazione di beni Patrimoniali	1.078.334,00	1.920.000,00	470.000,00
Trasferimenti	1.671.666,00	890.000,00	770.000,00
Totale Entrate Al. e Trasn.	2.750.000,00	2.810.000,00	1.240.000,00
Assunzione di Prestiti	0,00	0,00	0,00
Servizi per Conto Terzi	1.300.000,00	0,00	0,00
Totale entrate	13.548.000,00	12.368.000,00	10.838.000,00
Totale entrate senza c/terzi	12.248.000,00	12.368.000,00	10.838.000,00
Uscite			
	Prev. 2010	Prev. 2011	Prev. 2012
Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00
Personale	2.608.619,00	2.647.027,00	2.659.994,00
Acquisto di beni materie prime	1.025.292,00	1.030.419,00	1.035.569,00
Prestazioni di Servizi	3.532.977,00	3.399.845,00	3.419.459,00
Utilizzi beni di terzi	69.100,00	69.445,00	69.790,00
Trasferimenti	1.494.596,00	1.432.755,00	1.429.867,00
Interessi Passivi e Oneri Fin.	273.080,00	370.640,00	350.605,00
Imposte e Tasse	181.616,00	183.802,00	184.529,00
Oneri Straord. gestione corr.	12.136,00	12.317,00	12.377,00
Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00
Fondo Svalut. Crediti	0,00	0,00	0,00
Fondo di Riserva	31.300,00	31.330,00	31.300,00
Totale Spese Correnti	9.228.716,00	9.177.580,00	9.193.490,00
Conto Capitale	1.750.000,00	2.590.000,00	1.020.000,00
Rimborso di Prestiti	1.269.284,00	600.420,00	624.510,00
Servizi per conto terzi	1.300.000,00	0,00	0,00
Totale uscite	13.548.000,00	12.368.000,00	10.838.000,00
Totale uscite senza c/terzi	12.248.000,00	12.368.000,00	10.838.000,00

Tabella 13. Bilancio pluriennale

Si osserva

- a. che il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'art. 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il DPR 194/96

- b. che il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.
- c. che gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa
- d. che le previsioni di entrata e di spesa nel bilancio pluriennale sono formulate tenendo conto in particolare:
- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'art. 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n.1;
 - dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
 - della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'art. 204 del Tuel;
 - del tasso di inflazione programmato;
 - degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'art. 183 commi 6 e 7, dell'art. 200 e dell'art. 201, comma 2 del Tuel;
 - delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'art. 46 c. 3 del Tuel;
 - delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
 - delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
 - della manovra tributaria e tariffaria attuabile in rapporto alla normativa vigente;
 - della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del tuel;
 - del rispetto del patto di stabilità interno sulla base della normativa vigente;
 - del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
 - del programma pluriennale 2010/2012 degli investimenti;
 - dell'andamento della previsione di spesa del personale;
- e. che l'importo degli interessi passivi iscritti nel bilancio e nel bilancio pluriennale rientra nei limiti di cui all'art. 204, D.Lgs. 267/2000, così come modificato dall'art. 1, comma 698, della Legge 296/2006.

- f. Che le previsioni contenute nel bilancio pluriennale consentono il mantenimento degli equilibri finanziari ed in particolare la copertura delle spese di funzionamento ed investimento, con le precisazioni di cui ai punti seguenti;
- g. Che per i bilanci 2010 e 2011 e 2012 è stato previsto l'utilizzo di quote dei proventi degli oneri di urbanizzazione a finanziamento delle spese correnti e precisamente per 230.000,00 Euro nel bilancio 2010, per 220.000,00 Euro nel bilancio 2011 e per 220.000 Euro nel bilancio 2012. Poiché le norme attualmente in vigore non consentirebbero tale utilizzo oltre l'anno 2010, nonostante i ripetuti rinvii della deroga ne abbiano di fatto consolidato la liceità, gli equilibri per il secondo e terzo esercizio del pluriennale potranno essere mantenuti, in assenza di adeguata modifica normativa, solo a condizione di tagliare la spesa o reperire altre fonti di finanziamento.
- h. Che la spesa in conto capitale verrà finanziata con alienazioni e trasferimenti, mentre non si farà ricorso all'accensione di prestiti;
- i. Che è prevista per l'esercizio 2010 l'alienazione di azioni Enìa, nel rispetto dei limiti dei patti parasociali attualmente in corso, fino a concorrenza di un controvalore di Euro 770.000,00 (n. 140.000 azioni ad e 5,50 cadauna).
- j. Che le alienazioni patrimoniali previste per l'anno 2010 saranno destinate per 770.000,00 Euro al rimborso parziale del prestito flessibile della Cassa Depositi e prestiti, inquadrato contabilmente nel titolo III della spesa. In tale esercizio pertanto si rileva uno sbilancio di parte corrente finanziato con oneri di urbanizzazione e con alienazioni destinate al rimborso prestiti;
- k. Che la spesa in conto capitale ha subito una notevole flessione nelle previsioni;

X \ RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA

La relazione previsionale e programmatica (relazione al bilancio 2010), predisposta dalla Giunta, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del D.Lgs. 267/2000, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente e che in particolare:

- per l'entrata, comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- per la spesa, è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente

consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;

- ciascun programma contiene le scelte adottate e le finalità da conseguire;
- individua i responsabili dei programmi, attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- motiva le scelte, gli obiettivi, le finalità che si intende conseguire;
- elenca i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte, realizzati.

✕ \ PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

I criteri a cui è improntata la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del D.Lgs. 267/2000 sono illustrati nelle pagine 27 e 28 della Relazione previsionale e Programmatica.

✚ \ CONSIDERAZIONI FINALI

Lo schema di bilancio approvato dalla Giunta Comunale in data 30/12/2009 e trasmesso per il parere al Revisore è stato redatto tenendo conto della Legge finanziaria 2010 approvata in data 23/12/2009.

✚ \ ✎ \ PATTO DI STABILITÀ

Il patto di stabilità è disciplinato dall'art. 77 bis del DL 112/2008 convertito con legge 133/2008.

L'obiettivo di miglioramento è previsto in termini di competenza mista, costituito dalla somma algebrica degli importi risultanti dalla differenza tra accertamenti e impegni per la parte corrente e dalla differenza tra incassi e pagamenti per la parte in conto capitale, al netto delle entrate derivanti dalla riscossione di crediti e delle spese derivanti dalla concessione di crediti.

Inoltre, nel corso del 2009, il Comune ha potuto avvalersi della facoltà di detrarre, nella determinazione del saldo anche "le risorse derivanti dalla cessione di azioni o quote di società operanti nel settore dei servizi pubblici locali e le risorse derivanti dalla vendita del patrimonio immobiliare se destinate alla realizzazione di investimenti infrastrutturali o alla riduzione del debito". L'abrogazione del comma 8 dell'art. 77 della legge 133/2008 che prevedeva tale facoltà, e le risposte a quesiti del Ministero, lasciano supporre che

ocorra rideterminare il saldo finanziario di riferimento per l'esercizio 2007 e contestualmente ridefinire gli obiettivi 2010 e 2011.

Il prospetto del patto di stabilità è allegato al bilancio di previsione.

Con l'applicazione della nuova metodologia di calcolo, l'obiettivo da raggiungere nell'anno 2010 è il seguente:

PROSPETTO CONTENENTE LE PREVISIONI DI COMPETENZA E DI CASSA DEGLI AGGREGATI RILEVANTI AI FINI DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO Articolo 77 bis comma 12 decreto legge 112/2008	
PARTE CORRENTE (competenza) ANNO 2010	
Entrate tit. 1 (accertamenti competenza)	3.452.020,00
Entrate tit. 2 (accertamenti competenza)	2.724.688,00
Entrate tit. 3 (accertamenti competenza)	3.321.292,00
<i>Totale</i>	9.498.000,00
Spese tit. 1 (impegni competenza)	9.228.716,00
<i>Totale</i>	9.228.716,00
Saldo previsto parte corrente:	
	269.284,00
PARTE CONTO CAPITALE (cassa) ANNO 2010	
Entrate tit. 4 (riscossioni comp.+res.)	3.030.000,00
- riscossione crediti (tit. 4, cat. 6)	-0,00
<i>Totale</i>	3.030.000,00
Spese tit. 2 (pagamenti comp. + res.)	2.210.000,00
- concessione di crediti (tit. 2, inf. 10)	-0,00
<i>Totale</i>	2.210.000,00
Saldo previsto parte conto capitale:	
	820.000,00
SALDO COMPLESSIVO:	
	1.089.284,00
Obiettivo unico: saldo finanziario di competenza mista anno 2010:	
	1.089.040,00

L'Ente ha sempre rispettato gli obiettivi del patto di stabilità.

CONCLUSIONI

Il Revisore

considera

che lo schema di bilancio preventivo 2010 ed i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

giudica

1. **congrue** le previsioni di spesa ed **attendibili** contabilmente le entrate del bilancio annuale e pluriennale previste sulla base:
 - delle risultanze del rendiconto 2008;
 - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 D.Lgs. 267/2000;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
2. **coerente** il bilancio di previsione annuale e pluriennale, con gli atti fondamentali della gestione.
3. **conforme** la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.
4. **riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)** le previsioni di bilancio sono state elaborate in funzione del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica nelle annualità attualmente regolamentate.

Tutto ciò premesso

IL REVISORE UNICO

esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione presentato dalla Giunta e sui documenti allegati;

invita l'Amministrazione comunale

ad allegare il presente parere alla documentazione da consegnare ai consiglieri per la discussione e l'approvazione del bilancio.

Quattro Castella, 20 gennaio 2010.

IL REVISORE UNICO

PAGLIA DOTT. MARIA
